



ปีที่ 3

2

ฉบับที่

# จดหมายข่าว



ศูนย์รวมผู้เชี่ยวชาญด้านมลพิษอากาศและภูมิอากาศ

เมษายน 2569



ภาพโดย ladymojo จาก Pixabay

## ประเด็นจดหมายข่าว

### กิจกรรมที่ดำเนินการผ่านมา

- การประชุมคณะกรรมการพัฒนาแผนจัดการอากาศสะอาดกรุงเทพมหานคร (2 เมษายน 2569)
- การประชุมคณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด (28 เมษายน 2569)
- การอบรมเสริมศักยภาพบุคลากรกรุงเทพมหานคร ด้านการเฝ้าระวังและควบคุมมลพิษทางอากาศ (29 เมษายน 2569)

### การเผยแพร่ความรู้ของศูนย์ผู้เชี่ยวชาญฯ



Hub of Talents on Air Pollution and Climate  
(HTAPC) 5th Floor, Piyachart Building, 99 Moo 18,  
Khlong Nueng, Khlong Luang, Pathum Thani 12121,  
Thailand



[htapc.th@gmail.com](mailto:htapc.th@gmail.com)



<https://htapc.info>

# กิจกรรมที่ดำเนินการผ่านมาของ ศูนย์รวมผู้เชี่ยวชาญฯ (HTAPC)

## การประชุมคณะกรรมการพัฒนาแผนจัดการอากาศสะอาดกรุงเทพมหานคร ครั้งที่ 2/2569



**คณะกรรมการพัฒนาแผนจัดการอากาศสะอาดกรุงเทพมหานคร** จัดการประชุมครั้งที่ 2/2569 เมื่อวันที่ **2 เมษายน 2569** ณ ห้องประชุมพรัตน์ ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร เสาชิงช้า และผ่านระบบออนไลน์ โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐ กรุงเทพมหานคร ภาควิชาการ และภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม เพื่อพิจารณาความก้าวหน้าการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดมลพิษในเขตควบคุมมลพิษ กรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2570–2575

ที่ประชุมได้รับทราบการปรับปรุงร่างแผนฯ ซึ่งรวบรวมข้อคิดเห็นจากการประชุมคณะกรรมการครั้งที่ผ่านมา การประชุม Better Air Quality (BAQ) 2026 และการประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อร่างแผนฯ โดยมีการนำเสนอวิสัยทัศน์ ตัวชี้วัด เป้าหมาย 8 ยุทธศาสตร์ และมาตรการสำคัญ เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาและให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

การประชุมครั้งนี้ นับเป็นอีกก้าวสำคัญของการพัฒนาแผนจัดการอากาศสะอาดของกรุงเทพมหานคร โดยข้อคิดเห็นจากคณะกรรมการจะถูกนำไปปรับปรุงเป็นแผนฉบับสมบูรณ์ ก่อนนำเสนอต่อคณะกรรมการระดับนโยบายต่อไป เพื่อสนับสนุนการลดมลพิษทางอากาศในพื้นที่กรุงเทพมหานครอย่างเป็นระบบและยั่งยืน



# กิจกรรมที่ดำเนินการผ่านมาของ ศูนย์รวมผู้เชี่ยวชาญฯ (HTAPC)

การประชุมคณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการ  
เพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ครั้งที่ 1/2569



เมื่อวันที่ **28 เมษายน 2569** สำนักสิ่งแวดล้อม กรุงเทพมหานครจัดการประชุมคณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด และแผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดมลพิษในเขตควบคุมมลพิษ ณ ห้องประชุมสุทัศน์ ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร โดยมี **นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นประธานการประชุม** พร้อมด้วยคณะกรรมการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมอย่างพร้อมเพรียง ดร.สุพัฒน์ หวังวงศ์วัฒนา ผู้อำนวยการศูนย์รวมผู้เชี่ยวชาญด้านมลพิษอากาศและภูมิอากาศ (HTAPC) ได้นำเสนอร่างแผนปฏิบัติการลดและขจัดมลพิษในเขตควบคุมมลพิษกรุงเทพมหานคร ซึ่งแผนดังกล่าวเป็นกลไกสำคัญในการกำหนดทิศทางการบริหารจัดการมลพิษทางอากาศของเมืองอย่างเป็นระบบ โดยที่ประชุมได้ร่วมกันให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างแผนฯ เพื่อให้มีความครบถ้วน เหมาะสม และสามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ภายหลังการพิจารณา ที่ประชุมได้มอบหมายให้ สำนักสิ่งแวดล้อม และ HTAPC ดำเนินการปรับปรุงแผนตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ และนำส่งแผนดังกล่าวไปยัง สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) เพื่อพิจารณาในลำดับต่อไป อันเป็นอีกก้าวสำคัญในการขับเคลื่อนการจัดการอากาศสะอาดของกรุงเทพมหานครภายใต้บริบทของพื้นที่เขตควบคุมมลพิษอย่างเป็นรูปธรรม



# กิจกรรมที่ดำเนินการผ่านมาของ ศูนย์รวมผู้เชี่ยวชาญฯ (HTAPC)

## อบรมเสริมศักยภาพบุคลากรกรุงเทพมหานคร ด้านการเฝ้าระวังและ ควบคุมมลพิษทางอากาศ



ศูนย์รวมผู้เชี่ยวชาญด้านมลพิษทางอากาศและภูมิอากาศ (HTAPC) คณะสาธารณสุขศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ภายใต้การสนับสนุนของสำนักงานการวิจัยแห่งชาติ (วช.) จัดการฝึกอบรมหัวข้อ “การประยุกต์ใช้ CEMs เพื่อการเฝ้าระวังคุณภาพอากาศ” และ “เทคนิคการควบคุมมลพิษทางอากาศจากหม้อต้มไอน้ำและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง” เมื่อวันที่ **29 เมษายน 2569** ณ โรงแรมปรีซ์ตัน กรุงเทพฯ โดยมีกลุ่มเป้าหมายเป็นเจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานครจากสำนักงานเขต สำนักสิ่งแวดล้อม และสำนักอนามัย

การฝึกอบรมครั้งนี้มุ่งเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับข้อกำหนดและหลักเกณฑ์ของระบบตรวจวัดการปล่อยมลพิษแบบต่อเนื่องจากปล่อง หรือ CEMs ตลอดจนแนวทางการประยุกต์ใช้ข้อมูลเพื่อการเฝ้าระวังคุณภาพอากาศจากโรงงานอุตสาหกรรม รวมถึงเทคนิคและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมมลพิษทางอากาศจากหม้อต้มไอน้ำอุตสาหกรรม เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของบุคลากรกรุงเทพมหานครให้มีความถูกต้องตามหลักวิชาการและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

การจัดอบรมได้รับความสนใจและผลตอบรับจากผู้เข้าร่วมเป็นอย่างดี บรรยากาศเป็นไปด้วยความร่วมมือ มีการซักถามและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นอย่างสร้างสรรค์ สะท้อนถึงความสำเร็จของกิจกรรมในการเสริมสร้างศักยภาพบุคลากรและสนับสนุนการดำเนินงานด้านการจัดการมลพิษทางอากาศของกรุงเทพมหานคร ทั้งในระยะเร่งด่วนและระยะยาว



# การเผยแพร่ความรู้ของ ศูนย์รวมผู้เชี่ยวชาญฯ (HTAPC)

## PM<sub>2.5</sub> ในประเทศไทย: วิกฤตซ้ำซากที่ยังแก้ไม่ตก

PM<sub>2.5</sub> เป็นฝุ่นละอองขนาดเล็กที่สามารถเข้าสู่กระแสเลือดและส่งผลกระทบต่อสุขภาพอย่างรุนแรง งานวิจัยจำนวนมากยืนยันว่าการสัมผัสฝุ่นชนิดนี้เพิ่มความเสี่ยงต่อโรคเรื้อรัง เช่น โรคทางเดินหายใจ โรคหัวใจและหลอดเลือด และมะเร็งปอด ขณะที่ในระดับโลก มีประชากรกว่า 90% อาศัยอยู่ในพื้นที่ที่คุณภาพอากาศเกินมาตรฐาน และก่อให้เกิดการเสียชีวิตก่อนวัยอันควรกว่า 7 ล้านคนต่อปี ในประเทศไทย ปัญหา PM<sub>2.5</sub> ได้กลายเป็น “วิกฤตซ้ำซาก” ที่เกิดขึ้นต่อเนื่องทุกปี โดยเฉพาะในช่วงฤดูแล้ง แม้ภาครัฐจะยกระดับมาตรฐานและออกมาตรการเพิ่มขึ้น แต่ระดับฝุ่นในหลายพื้นที่ยังคงเกินเกณฑ์และส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนในวงกว้าง

สำคัญคือ PM<sub>2.5</sub> ไม่ใช่เพียงปัญหามลพิษเฉพาะจุด แต่เป็น “ปัญหาเชิงโครงสร้าง” ที่เชื่อมโยงกับระบบขนส่ง การผลิตทางอุตสาหกรรม ภาคเกษตร และรูปแบบการใช้พลังงาน ขณะเดียวกัน แนวทางการจัดการในปัจจุบันยังเน้นการแก้ปัญหาปลายเหตุ มากกว่าการลดแหล่งกำเนิดอย่างเป็นระบบ ภายใต้บริบทนี้ การผลักดันเครื่องมือเชิงนโยบายใหม่ เช่น ร่างกฎหมายอากาศสะอาด จึงถูกมองว่าเป็นโอกาสในการยกระดับการจัดการปัญหา อย่างไรก็ตาม คำถามสำคัญไม่ได้อยู่ที่การมีมาตรการเพิ่มเติม แต่คือความสามารถในการ “เปลี่ยนโครงสร้างที่ก่อให้เกิดฝุ่น” ได้อย่างแท้จริง

บทความนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อวิเคราะห์สถานการณ์ PM<sub>2.5</sub> ในประเทศไทย ศึกษาข้อจำกัดของนโยบายประเมินบทบาทของร่างกฎหมายอากาศสะอาด และเสนอแนวทางเชิงนโยบายในการจัดการปัญหา โดยใช้การวิจัยเชิงเอกสารจากรายงานขององค์การอนามัยโลก งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ข้อมูลสถิติ และเอกสารเชิงนโยบาย เพื่อนำมาวิเคราะห์เปรียบเทียบกับแหล่งกำเนิดมลพิษ มาตรการที่ดำเนินการ และผลลัพธ์ที่เกิดขึ้น

ผลการศึกษาพบว่าแหล่งกำเนิดหลักของ PM<sub>2.5</sub> ในประเทศไทยมาจากภาคการขนส่งทางถนน (ประมาณร้อยละ 51) ภาคอุตสาหกรรม (ประมาณร้อยละ 21) ภาคครัวเรือน (ประมาณร้อยละ 10) นอกจากนี้ยังพบว่าการเผาในที่โล่งในภาคเกษตร การเผาป่า และหมอกควันข้ามแดน ยังเป็นปัจจัยที่สำคัญในการปล่อย PM<sub>2.5</sub> ในหลายพื้นที่ของประเทศไทย สถานการณ์ในช่วงที่ผ่านมาแสดงให้เห็นว่าหลายพื้นที่ของประเทศไทยยังมีค่า PM<sub>2.5</sub> เฉลี่ยรายปีเกินมาตรฐานของประเทศ และเกือบทั้งหมดสูงกว่าค่าที่องค์การอนามัยโลกแนะนำ ทั้งยังมีการประเมินว่าปัญหานี้เกี่ยวข้องกับภาระการเสียชีวิตก่อนวัยอันควรของคนไทยราว 37,500 รายต่อปี และอาจทำให้อายุขัยเฉลี่ยลดลงประมาณ 1.8 ปี แม้ว่าประเทศไทยจะปรับค่ามาตรฐานคุณภาพอากาศให้เข้มงวดขึ้นในปี 2566 แล้วก็ตาม

อย่างไรก็ตาม ปัญหา PM<sub>2.5</sub> ยังไม่สามารถแก้ไขได้อย่างยั่งยืน แม้รัฐจะประกาศให้ PM<sub>2.5</sub> เป็นวาระแห่งชาติ และมีมาตรการเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่ปัญหายังเกิดซ้ำทุกปี โดยเฉพาะช่วงฤดูแล้ง สาเหตุสำคัญอยู่ที่ “คอขวดเชิงโครงสร้าง” อย่างน้อย 3 ประเด็น ได้แก่ การจัดการที่เน้นปลายเหตุ เช่น การฉีดน้ำล้างถนน หรือประกาศเตือน มากกว่าการลดแหล่งกำเนิดตั้งแต่ต้นทาง แรงจูงใจทางเศรษฐกิจที่ยังทำให้การเผาในที่โล่งเป็นทางเลือกที่มีต้นทุนต่ำ และข้อจำกัดในการบังคับใช้กฎหมาย รวมถึงการจัดการปัญหาหมอกควันข้ามพรมแดน แม้ว่าภาครัฐจะมีมาตรการหลายด้าน เช่น การยกระดับมาตรฐานไอเสีย การตรวจควันดำ การกำหนดแผนรับมือฝุ่นในกรุงเทพมหานคร และการเจรจาความร่วมมือระดับภูมิภาค แต่ผลลัพธ์โดยรวมยังไม่สามารถลดระดับฝุ่นได้อย่างยั่งยืน



# การเผยแพร่ความรู้ของ ศูนย์รวมผู้เชี่ยวชาญฯ (HTAPC)

## PM<sub>2.5</sub> ในประเทศไทย: วิกฤตซ้ำซากที่ยังแก้ไม่ตก

ในบริบทนี้ การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาดจึงถือเป็นความหวังสำคัญ ในการยกระดับการจัดการปัญหาจากมาตรการเชิงบริหารไปสู่กรอบกฎหมายแบบบูรณาการ โดยมีสาระสำคัญ เช่น การรับรองสิทธิในการเข้าถึงอากาศสะอาด การจัดตั้งกลไกระดับชาติ การใช้หลักผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วม และการส่งเสริมระบบข้อมูลเปิด อย่างไรก็ตาม ประสิทธิภาพของกฎหมายดังกล่าวยังขึ้นอยู่กับความเข้มข้นในการบังคับใช้ ความสามารถในการลดความซ้ำซ้อนกับกฎหมายเดิม การจัดการปัญหาข้ามแดน และความต่อเนื่องทางนโยบาย

ความคืบหน้าล่าสุด ร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาดได้ถูกเสนอจากหลายภาคส่วน ทั้งภาคประชาชนและฝ่ายการเมือง และขณะนี้ยังอยู่ในกระบวนการพิจารณาของรัฐสภาในลักษณะของการรวมและเปรียบเทียบร่าง โดยมีแนวโน้มจะพัฒนาเป็นกฎหมายรอบที่ต้องมีกฎหมายลำดับรองรองรับในระยะต่อไป จุดเด่นสำคัญของร่างกฎหมายฉบับนี้คือการปรับแนวทางการจัดการปัญหาจากการตั้งรับไปสู่การป้องกันล่วงหน้า เพิ่มเครื่องมือทั้งทางกฎหมายและเศรษฐศาสตร์ และเปิดโอกาสให้ประชาชนมีบทบาทในการมีส่วนร่วมมากขึ้น อย่างไรก็ตาม ยังมีข้อกังวลสำคัญเกี่ยวกับความเข้มข้นของการบังคับใช้จริง ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายเดิม เช่น พระราชบัญญัติสิ่งแวดล้อม ความสามารถในการจัดการปัญหาหมอกควันข้ามพรมแดน และความต่อเนื่องทางนโยบายเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาล กล่าวได้ว่ากฎหมายฉบับนี้อาจเป็นจุดเปลี่ยนสำคัญของการจัดการปัญหา PM<sub>2.5</sub> ได้ แต่ก็อาจไม่ก่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างแท้จริง หากขาดการบังคับใช้อย่างจริงจังและต่อเนื่อง

ในส่วนของการเสนอแนะเชิงนโยบาย แนวคิดสำคัญที่ปรากฏอย่างชัดเจนคือ การแก้ไขปัญหา PM<sub>2.5</sub> จำเป็นต้องอาศัยการจัดการแบบองค์รวมที่มุ่งเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของปัญหา ไม่ใช่เพียงการเพิ่มมาตรการเฉพาะหน้าเท่านั้น โดยควรเริ่มจากการควบคุมแหล่งกำเนิดตั้งแต่ต้นทาง ผ่านการลดการพึ่งพาการเผาในภาคเกษตรและการสนับสนุนเทคโนโลยีทางเลือก เช่น การจัดการเศษวัสดุชีวภาพอย่างเหมาะสม ควบคู่กับการปรับแรงจูงใจทางเศรษฐกิจด้วยมาตรการภาษีหรือเงินอุดหนุน เพื่อให้การไม่เผามีความคุ้มค่ามากกว่าเดิม นอกจากนี้ ยังจำเป็นต้องปฏิรูประบบขนส่งเพื่อลดการพึ่งพารถยนต์ส่วนบุคคล พร้อมทั้งส่งเสริมระบบขนส่งสาธารณะและยานยนต์ไฟฟ้าอย่างจริงจัง ขณะเดียวกัน การจัดการปัญหาหมอกควันข้ามแดนก็ควรได้รับการผลักดันผ่านความร่วมมือระดับภูมิภาค โดยเฉพาะการพัฒนากรอบอาเซียนให้มีผลผูกพันมากขึ้น ทั้งนี้ การผลักดันพระราชบัญญัติอากาศสะอาดควรดำเนินการไปพร้อมกับการบังคับใช้จริง การกำหนดเป้าหมายที่สามารถวัดผลได้ และความโปร่งใสในการติดตามประเมินผล เพื่อให้การแก้ไขปัญหามา PM<sub>2.5</sub> เกิดผลอย่างยั่งยืนในทางปฏิบัติ

โดยสรุป PM<sub>2.5</sub> ไม่ใช่แค่ “ปัญหาฝุ่น” แต่เป็นภาพสะท้อนของ โครงสร้างเศรษฐกิจ รูปแบบการผลิต และนโยบายสิ่งแวดล้อมของประเทศ การมี ร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด อาจเป็น “จุดเปลี่ยนเชิงสถาบัน” ที่สำคัญแต่คำถามที่แท้จริงไม่ใช่แค่ “เรามีกฎหมายหรือไม่” แต่คือ “เราจะใช้กฎหมายนั้น เปลี่ยนโครงสร้างที่ก่อให้เกิดฝุ่นได้จริงแค่ไหน”

บทความโดย: ดร. คนวัฒน์ เปาอินทร  
อาจารย์ประจำคณะสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรศาสตร์  
มหาวิทยาลัยมหิดล



# ขอเชิญร่วมเป็นส่วนหนึ่งกับเรา

ศูนย์รวมผู้เชี่ยวชาญ  
ด้านมลพิษอากาศและภูมิอากาศ



จดหมายข่าวฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของ  
โครงการศูนย์รวมผู้เชี่ยวชาญด้านมลพิษอากาศและภูมิอากาศ  
ภายใต้การอุดหนุนทุนวิจัยจาก สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ  
(วช.)



## ที่ปรึกษาจดหมายข่าว

**อาจารย์ ดร.สุพัฒน์ หวังวงศ์วัฒนา**

ผู้อำนวยการ ศูนย์รวมผู้เชี่ยวชาญ  
ด้านมลพิษอากาศและภูมิอากาศ

## คณะผู้จัดทำ

ปรีตถกร ภัคดีวาปี  
ปิยรัตนา หอมยก  
พิชชานันท์ ขจรเพชร  
ภาสินี จาตุรัตน์



ศูนย์รวมผู้เชี่ยวชาญ  
ด้านมลพิษอากาศและภูมิอากาศ  
ชั้น 5 ,อาคารปิยะชาติ  
เลขที่ 99 หมู่ 18, ตำบล คลองหนึ่ง,  
อำเภอ คลองหลวง จังหวัดปทุมธานี  
12121

✉ [htapc.th@gmail.com](mailto:htapc.th@gmail.com)

📘 Hub of Talents on Air  
Pollution and  
Climate (HTAPC)



🌐 <https://htapc.info>